

CNCA e PNRR: tra opportunità, risorse e criticità

Roma 17.12.2021

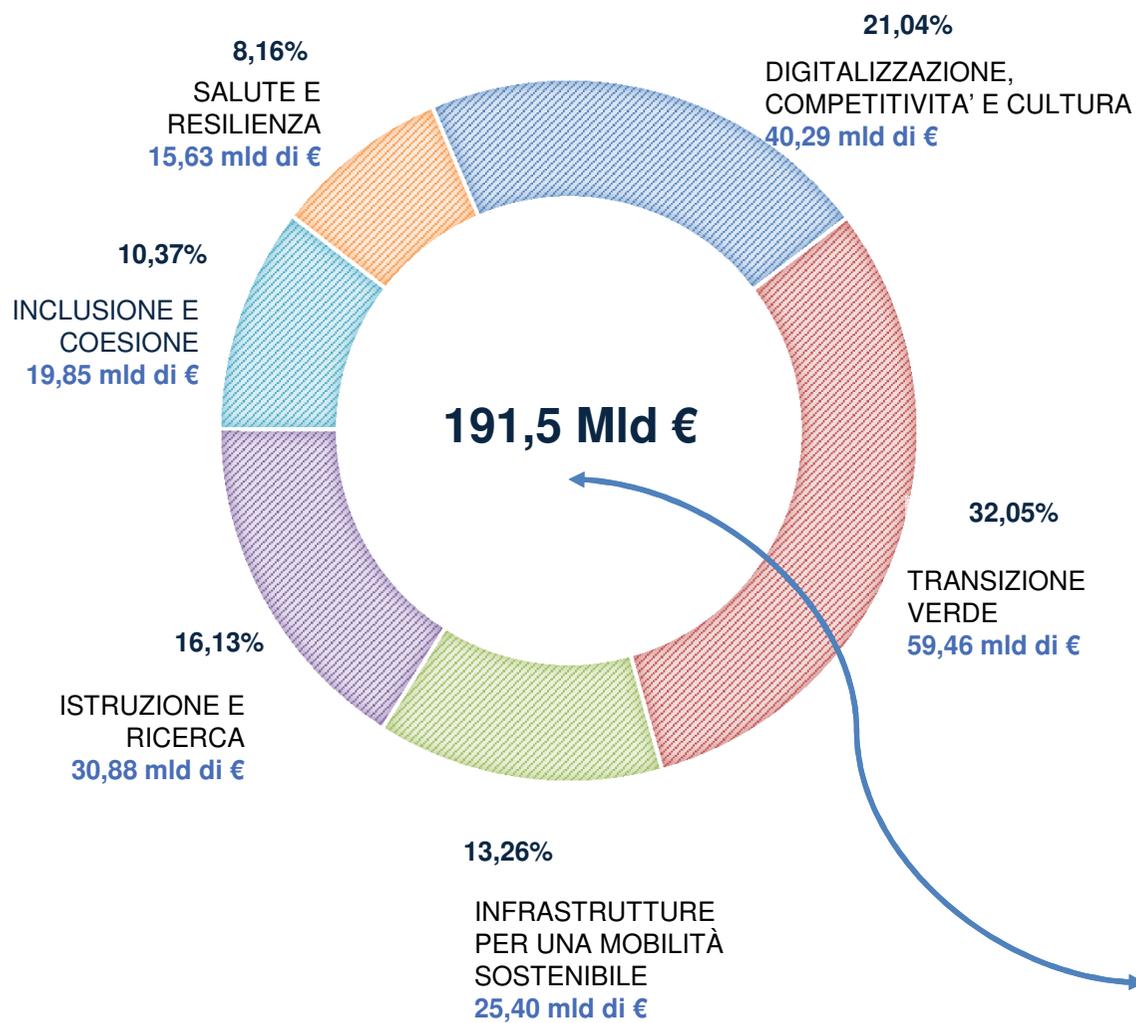
Luoghi, istituzioni, processi per la Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza

Pierciro Galeone

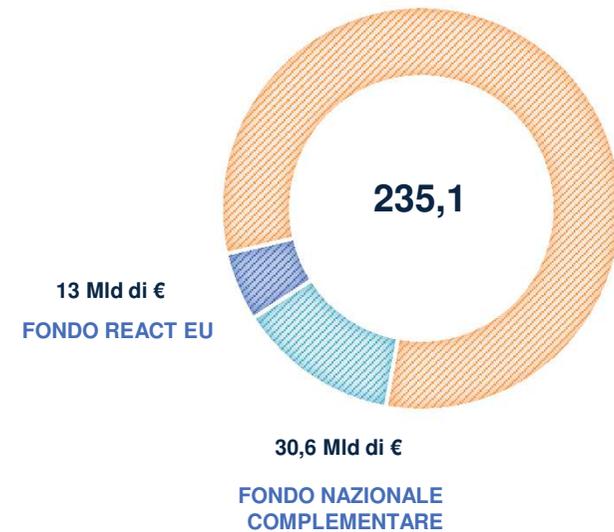
Direttore Istituto per la Finanza e l'Economia Locale (IFEL)

- Il PNRR: investimenti e riforme

Il PNRR contiene un pacchetto coerente di **riforme strutturali e investimenti** per il periodo 2021-2026 d'intervento prioritari e obiettivi:



191,5 Mld di €
DISPOSITIVO DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR)
51,4 Progetti in essere
15,6 FSC



€ 191,5 Mld

€ 68,9 Mld di sovvenzioni

€ 122,6 Mld di prestiti

Struttura del PNRR

PERFORMANCE BASED

6
Missioni

16
Componenti

63
Riforme

197 MISURE

134
Investimenti

164, COMPRESI QUELLI PREVISTI
DAL PIANO COMPLEMENTARE

PRINCIPI TRASVERSALI

TRANSIZIONE DIGITALE

25,1%

dello stanziamento totale è
per obiettivi digitali

PROGETTI TRANSFRONTALIERI MULTINAZIONALI

Partecipazione alle IPCEI
pianificate cloud e
microelettronica e sviluppo
di reti 5G

INVESTIMENTI CHIAVE

- Sviluppo della banda ultra
larga fissa e reti 5G (€ 6,7
Mld)
- Digitalizzazione delle
imprese (€ 13,4 Mld)
- Digitalizzazione della P.A.
(€ 6,1 Mld)

TRANSIZIONE VERDE E DNSH

37,5%

dello stanziamento totale è
per obiettivi climatici

DNSH

Nessuna misura del piano
arrecava danno agli obiettivi
ambientali

INVESTIMENTI CHIAVE

- Efficienza energetica negli
edifici residenziali (€ 12,1 Mld)
- Mobilità sostenibile (€ 32,1 Mld)
- Energia rinnovabile ed
economia circolare (€ 18 Mld)

NETWORK

Reti Intelligenti (€ 3,6 Mld)

PARITÀ DI GENERE, GIOVANI E DIVARI TERRITORIALI

40%

delle risorse territorializzabili
è dedicate al Mezzogiorno

DIVARI TERRITORIALI

Allocazione risorse in
coerenza con le % previste nel
PNRR

PARITÀ DI GENERE

Le iniziative devono garantire
la partecipazione delle donne

FUTURE GENERAZIONI

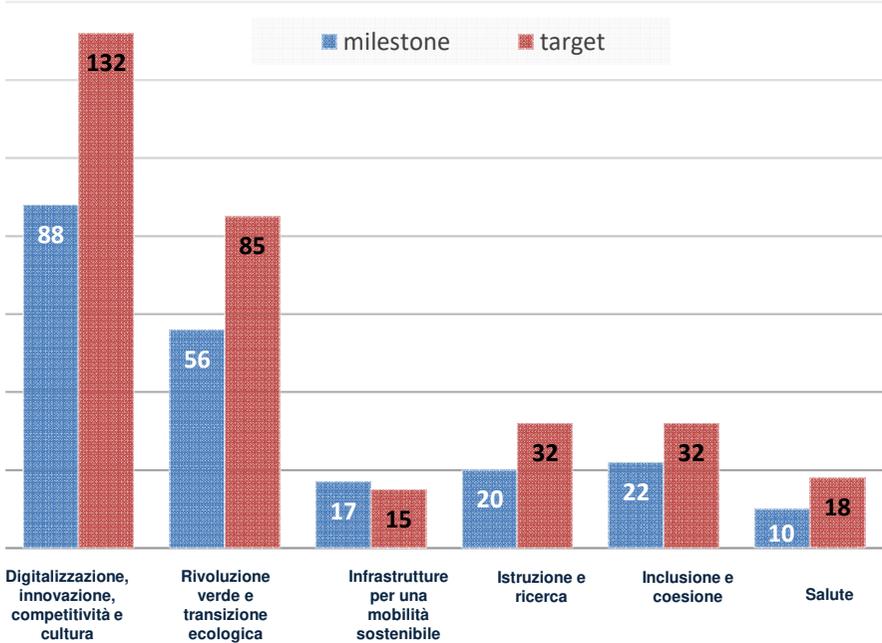
Gli interventi sono tesi a
valorizzare e fornire benefici
diretti e indiretti alle future
generazioni

Traguardi & Obiettivi

TRAGUARDI (milestones)

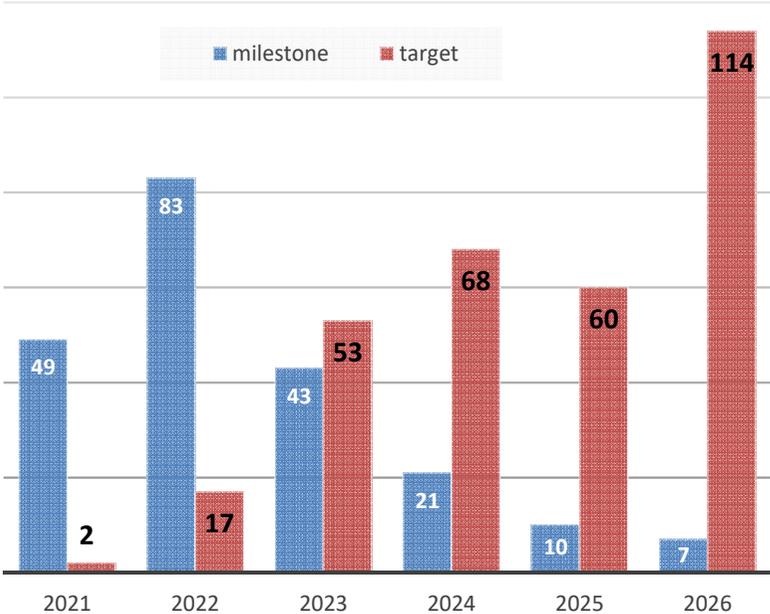
rappresenta un risultato **qualitativo** oggettivamente **verificabile** nell'ambito dell'**attuazione** degli interventi degli interventi

527



OBIETTIVI (target)

rappresenta un risultato **quantitativo** e **concreto** oggettivamente **verificabile** nell'ambito dell'**attuazione** degli interventi



L'Italia potrà richiedere ed ottenere dall'UE i **finanziamenti** spettanti su **base semestrale** solo a fronte dell'effettivo **conseguimento** dei **traguardi** e degli **obiettivi intermedi**, secondo una sequenza temporale predefinita e concordata con le Istituzioni europee.

Le riforme

RIFORME ORIZZONTALI	RIFORME ABILITANTI	RIFORME SETTORIALI
<p>Riforme di natura trasversale al Sistema economico e sociale del Paese quali ad esempio le riforme della Pubblica Amministrazione e della Giustizia.</p>	<p>Riforme funzionali a garantire la piena attuazione del Piano e rimuovere gli ostacoli amministrativi, regolatori e procedurali.</p> <p>Esempi di tali riforme sono:</p> <ul style="list-style-type: none">• Norme di semplificazione degli Appalti pubblici.• Acquisto ICT• Legge sulla concorrenza• Legge delega sulla corruzione• Federalismo fiscale• Riduzione tempi di pagamento PA e del tax gap	<p>Riforme specifiche di natura settoriale definite all'interno delle diverse Missioni del Piano. Esempi di tale riforme sono:</p> <ul style="list-style-type: none">• Lavoro, politiche sociali e famiglie• Istruzione, università e ricerca• Trasporti• Semplificazioni per idrogeno, impianti rinnovabili, infrastrutture di approvvigionamento idrico e altro• Legge quadro disabilità

PNRR: MODELLO ORGANIZZATIVO

Al fine di garantire l'efficace attuazione del PNRR e il conseguimento di Traguardi e Obiettivi, con la **Legge n. 108 del 29 luglio 2021** (ex Decreto Legge n. 77 del 31 maggio 2021), è stato definito un modello Organizzativo articolato su **2 livelli di gestione** (presidio e coordinamento, attuazione delle misure) che favorirà le interlocuzioni con la CE in tutte le fasi di **attuazione, controllo e rendicontazione** conseguenti al pieno conseguimento di Traguardi e Obiettivi.



- Il ruolo dei Comuni

Modalità di attuazione degli investimenti

In base alla **circolare n°21 del 14 ottobre 2021 del MEF** i Ministeri responsabili delle missioni potranno dare attuazione agli investimenti previsti dal PNRR attraverso le seguenti modalità:

- 1. A titolarità** – ossia la modalità di attuazione diretta, in tal caso la stessa attraverso le proprie strutture amministrative preposte (Dipartimenti, Servizi, Uffici, etc..) opera direttamente in veste di Soggetto attuatore.
- 2. A regia** – in questo caso i progetti rientrano nella titolarità di altri organismi pubblici Amministrazioni centrali titolari di interventi PNRR secondo modalità e strumenti amministrativi ritenuti più idonei dall'Amministrazione.

Nei casi in cui procedano a regia i progetti sono essere selezionati attraverso:

- procedura **concertativo-negoziale**;
- procedura di selezione tramite **avviso pubblico** (valutativo con graduatoria o a sportello);
- individuazione di progetti tramite procedure previste da appositi **atti normativi** (es. leggi di finanziamento, decreti ecc.).

Modalità di coinvolgimento degli EELL

Per focalizzare il ruolo degli EELL nell'attuazione del PNRR si deve fare riferimento alle *Istruzioni Tecniche per la selezione dei progetti PNRR*, definite dal MEF con la **circolare n°21 del 14 ottobre 2021**, rivolta ai Ministeri titolari delle missioni del PIANI , ma da cui si desume il ruolo che vi avranno gli EELL

Nel ruolo di *Soggetti attuatori/Beneficiari*, gli Enti Locali assumono la **responsabilità della gestione dei singoli Progetti**, sulla base degli specifici criteri e modalità stabiliti nei provvedimenti di assegnazione delle risorse

La partecipazione in *qualità di destinatari di risorse* per la realizzazione di progetti specifici che contribuiscono a perseguire obiettivi strategici definiti a livello di PNRR la cui responsabilità è in capo ad Amministrazioni centrali, avviene mediante la partecipazione alle specifiche procedure di chiamata (bandi/avvisi) attivate dai Ministeri responsabili.

Gli Enti Locali sono inoltre *destinatari di interventi del PNRR localizzati sui rispettivi territori*.

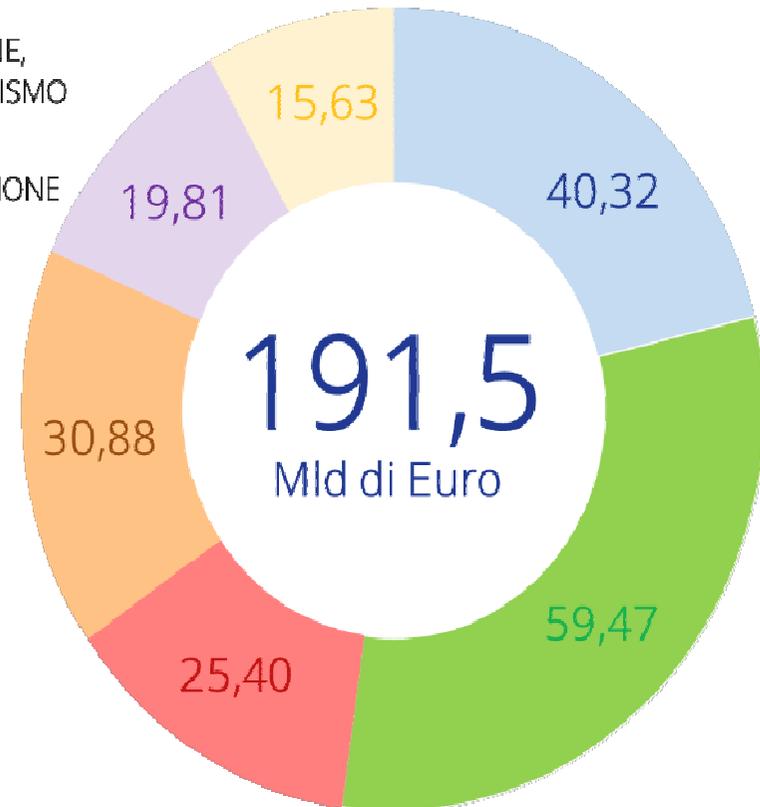
In questi casi si tratta di interventi che, di norma, fanno parte della programmazione strategica definita a livello nazionale e/o regionale, secondo procedure e modalità stabilite nell'ambito dei singoli settori. In relazione al settore specifico di riferimento, la definizione di tali interventi tiene conto delle istanze delle Amministrazioni e delle collettività locali nell'ambito di specifici tavoli di concertazione

- Le Missioni

PNRR le missioni

6
Missioni

-  M1. DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE, COMPETITIVITÀ, CULTURA E TURISMO
-  M2. RIVOLUZIONE VERDE E TRANSIZIONE ECOLOGICA
-  M3. INFRASTRUTTURE PER UNA MOBILITÀ SOSTENIBILE
-  M4. ISTRUZIONE E RICERCA
-  M5. INCLUSIONE E COESIONE
-  M6. SALUTE



MISSIONE 5: INCLUSIONE E COESIONE

COMPONENTI E RISORSE (MILIARDI DI EURO):



19,81

Totale

M5C1 - POLITICHE PER IL LAVORO

6,66

**M5C2 - INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE,
COMUNITÀ E TERZO SETTORE**

11,17

**M5C3 - INTERVENTI SPECIALI PER LA COESIONE
TERRITORIALE**

1,98

M5C2: INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITÀ E TERZO SETTORE

QUADRO DELLE MISURE E RISORSE (MILIARDI DI EURO):

11,17
Mld
Totale

Ambiti di Intervento/Misure	Totale
1. Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale	1,45
Investimento 1.1: Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti	0,50
Investimento 1.2: Percorsi di autonomia per persone con disabilità	0,50
Investimento 1.3: <i>Housing</i> temporaneo e stazioni di posta	0,45
Riforma 1.1: Legge quadro per le disabilità	-
Riforma 1.2: Sistema degli interventi in favore degli anziani non autosufficienti	-
2. Rigenerazione urbana e <i>housing sociale</i>	9,02
Investimento 2.1: Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale	3,30
Investimento 2.2: Piani Urbani Integrati	2,45
Investimento 2.2.a: Piani Urbani Integrati – superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura	0,27
Investimento 2.2.b: Piani Urbani Integrati – Fondo di fondi della BEI	0,20
Investimento 2.3: Programma Innovativo della qualità dell'abitare	2,80
3. Sport e inclusione sociale	0,70
Investimento 3.1 Sport e Inclusione sociale	0,70

Avviso

MISSIONE 5 - Inclusione e coesione\1

COMPONENTE 2 - Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore

2.3 "Programma innovativo nazionale per la qualità dell'abitare" (PINQUA)

Importo totale: 2,8 Mld

Quota Sud: 1,12 Mld (40%)

Amministrazione titolare dell'investimento Ministero Infrastrutture Mobilità Sostenibile (MIMS)

Decreto di assegnazione pubblicato il 7 ottobre 2021

Provvedimenti

MISSIONE 5 - Inclusione e coesione\2

COMPONENTE 2 - Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore

RIGENERAZIONE URBANA – (cfr. art. 20 D.L. n. 152/2021)

Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale, nonché al miglioramento della qualità del decoro della qualità del decoro urbano e del tessuto sociale ed ambientale.

Dpcm del 21 gennaio 2021

Beneficiari: Comuni con pop. > 15.000

Importo totale: 3,3 Mld €

Amministrazione titolare dell'investimento

Ministero degli Interni

Provvedimenti

MISSIONE 5 - Inclusione e coesione\3

COMPONENTE 2 - Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore

PIANI URBANI INTEGRATI – ART. 21 DL n. 152/2021

Sono assegnate risorse alle città metropolitane al fine di favorire una **migliore inclusione sociale**, ridurre l'emarginazione e **inclusione sociale**, ridurre l'emarginazione e le situazioni di degrado sociale, promuovere la rigenerazione urbana attraverso il recupero, la ristrutturazione e la rifunzionalizzazione ecosostenibile delle strutture edilizie e delle aree delle strutture edilizie e delle aree pubbliche, nonché sostenere progetti legati alle *smart cities*, con particolare *smart cities*, con particolare riferimento ai trasporti ed al consumo energetico.

Beneficiari: Città metropolitane

Importo totale : 2,49 Mld

Amministrazione titolare dell'investimento

Ministero degli Interni

Avviso

MISSIONE 5 - Inclusione e coesione\4

COMPONENTE 3 - Interventi speciali per la coesione territoriale

Valorizzazione dei beni confiscati alle mafie

La misura prevede la riqualificazione e valorizzazione di almeno 200 beni confiscati alla criminalità organizzata per il potenziamento del social housing, la rigenerazione urbana e il rafforzamento dei servizi pubblici di prossimità, il potenziamento dei servizi socio-culturali a favore delle giovani e l'aumento delle opportunità di lavoro.

Beneficiari: Città metropolitane

Importo totale : 0,3 Mld

Quota SUD : 100%

Amministrazione titolare dell'investimento

PCM – Ministero per il Sud e la coesione territoriale

Scadenza avviso pubblico: 24 gennaio 2022

MISSIONE 6: SALUTE

COMPONENTI E RISORSE (MILIARDI DI EURO):



M6C1 - RETI DI PROSSIMITÀ, STRUTTURE E
TELEMEDICINA PER L'ASSISTENZA SANITARIA
TERRITORIALE 7,00

M6C2 - INNOVAZIONE, RICERCA E
DIGITALIZZAZIONE DEL SERVIZIO SANITARIO
NAZIONALE 8,63

15,63
Totale

Provvedimenti

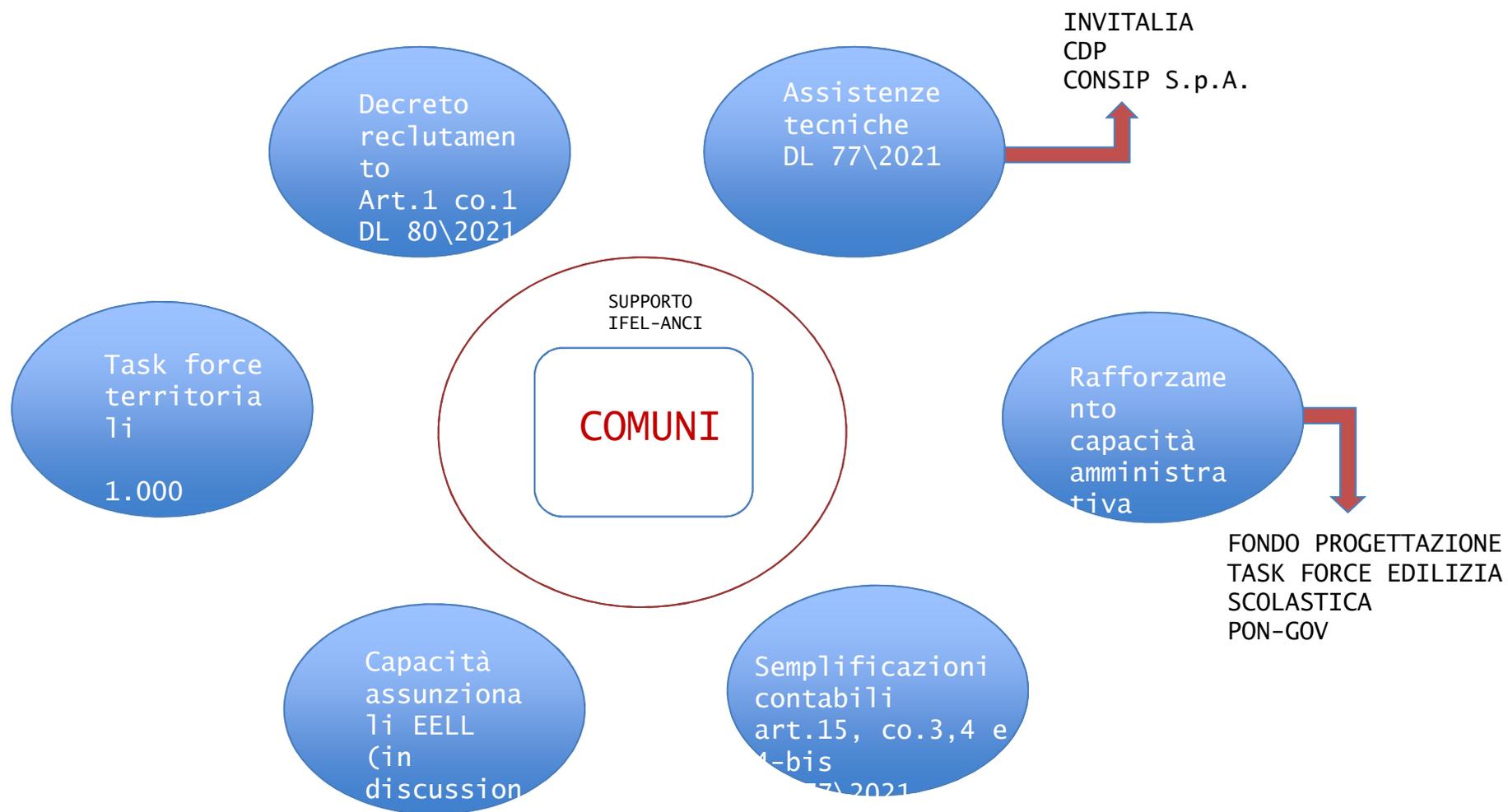
MISSIONE 6C 1

M6C1 - RETI DI PROSSIMITÀ, STRUTTURE E TELEMEDICINA PER L'ASSISTENZA SANITARIA TERRITORIALE

Ambiti di intervento/Misura	Totale
1. Potenziamento dell'assistenza sanitaria e della rete sanitaria territoriale	7,00
Investimento 1: L'istituzione di Case della Comunità come perno delle prestazioni sul territorio in ambito socio-sanitario	2,00
Investimento 2: la casa come primo luogo di cura e l'assistenza domiciliare al fine di migliorare le prestazioni offerte in particolare alle persone vulnerabili e disabili, anche attraverso il ricorso a nuove tecnologie	4,00
Investimento 3: il potenziamento di strutture per l'erogazione di cure intermedie (Ospedali di Comunità).	1,00
Totale Componente	7,00

- Il supporto all'attuazione

Mappa dei supporti



Portale degli investimenti



Portale IFEL-ANCI: https://pnrrcomuni.fondazioneifel.it/bandi_public/Home/