



ANTIGONE

per i diritti e le garanzie nel sistema penale

L'attuale legge sulle droghe e le sue conseguenze sul sistema penale e penitenziario

Alessio Scandurra

Alessio Scandurra – Associazione Antigone – Via Silvano 10 – 00158 Roma

Tel. 06.44363191 – e.mail segreteria@associazioneantigone.it -

www.associazioneantigone.it



ANTIGONE

per i diritti e le garanzie nel sistema penale

Mai così tanti detenuti

Erano 61.264 al 30/06/2006

Indulto

Erano 64.791 al 31/12/2009

Dichiarazione stato di emergenza

Oggi: 65.831 al 30/03/2013

Alessio Scandurra – Associazione Antigone – Via Silvano 10 – 00158 Roma

Tel. 06.44363191 – e.mail segreteria@associazioneantigone.it -

www.associazioneantigone.it



ANTIGONE

per i diritti e le garanzie nel sistema penale

Mai così poche risorse

Nel 2007 (presenza media giornaliera 44.587 detenuti):

3.095.506.362 euro.

Nel 2011 (presenza media giornaliera 67.174 detenuti):

2.766.036.324 euro.

A fronte di un aumento dei detenuti di circa il **50%**, il bilancio è stato tagliato del **10,6%**.

Ma i tagli non sono stati omogenei. I costi del **personale** sono calati del **5,3%**.

Quelli per il **mantenimento**, l'**assistenza**, la **rieducazione** ed il **trasporto** detenuti, a fronte della notevole loro crescita, sono calati del **63,6%**.

Alessio Scandurra – Associazione Antigone – Via Silvano 10 – 00158 Roma

Tel. 06.44363191 – e.mail segreteria@associazioneantigone.it -

www.associazioneantigone.it



ANTIGONE

per i diritti e le garanzie nel sistema penale

Mai così poche risorse

Carenza di personale al 30 Settembre 2012

	Personale dirigenziale	Funzionario Giuridico-Pedagogico	Funzionario Servizio Sociale	Personale di polizia penitenziaria
Previsto	534	1.376	1.630	41.281
In forza	416	1.002	1.058	37.590
Divario	-118	-374	-572	-3.691
% divario	22,1%	27,2%	35,1%	8,9%

Alessio Scandurra – Associazione Antigone – Via Silvano 10 – 00158 Roma

Tel. 06.44363191 – e.mail segreteria@associazioneantigone.it -

www.associazioneantigone.it



ANTIGONE

per i diritti e le garanzie nel sistema penale

Le conseguenze

Causa Torreggiani ed altri vs. Italia: 7 ricorsi di persone detenute a Busto Arsizio e a Piacenza

Sulejmanovic vs. Italia (2006)

L'eccezione di mancato esaurimento delle vie di ricorso interne: "il sovraffollamento carcerario in Italia ha assunto le dimensioni di un fenomeno strutturale"

All'unanimità sentenza pilota ex Art. 46 della CEDU

Alessio Scandurra – Associazione Antigone – Via Silvano 10 – 00158 Roma

Tel. 06.44363191 – e.mail segreteria@associazioneantigone.it -

www.associazioneantigone.it

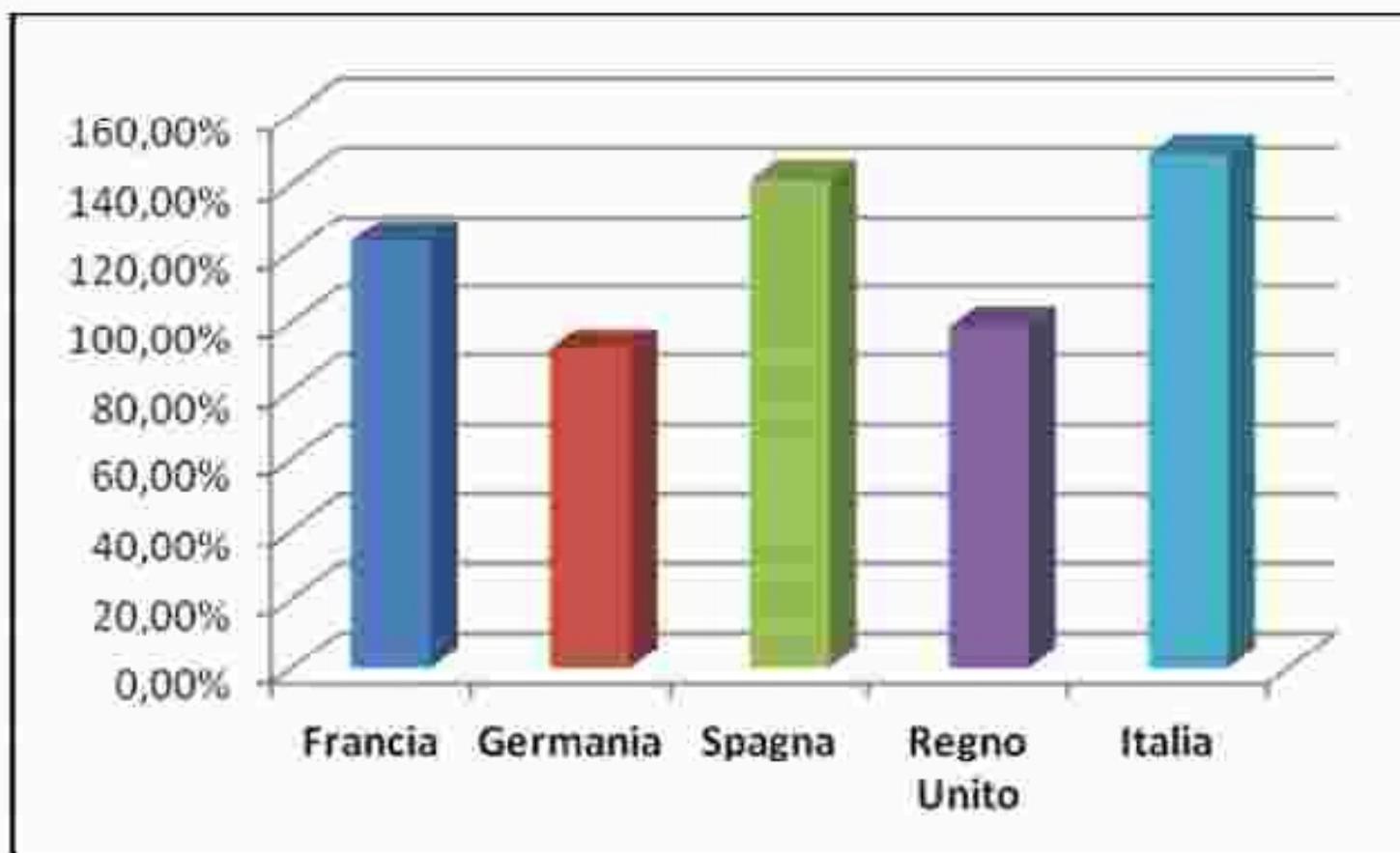


ANTIGONE

per i diritti e le garanzie nel sistema penale

Servono riforme strutturali

Sovraffollamento



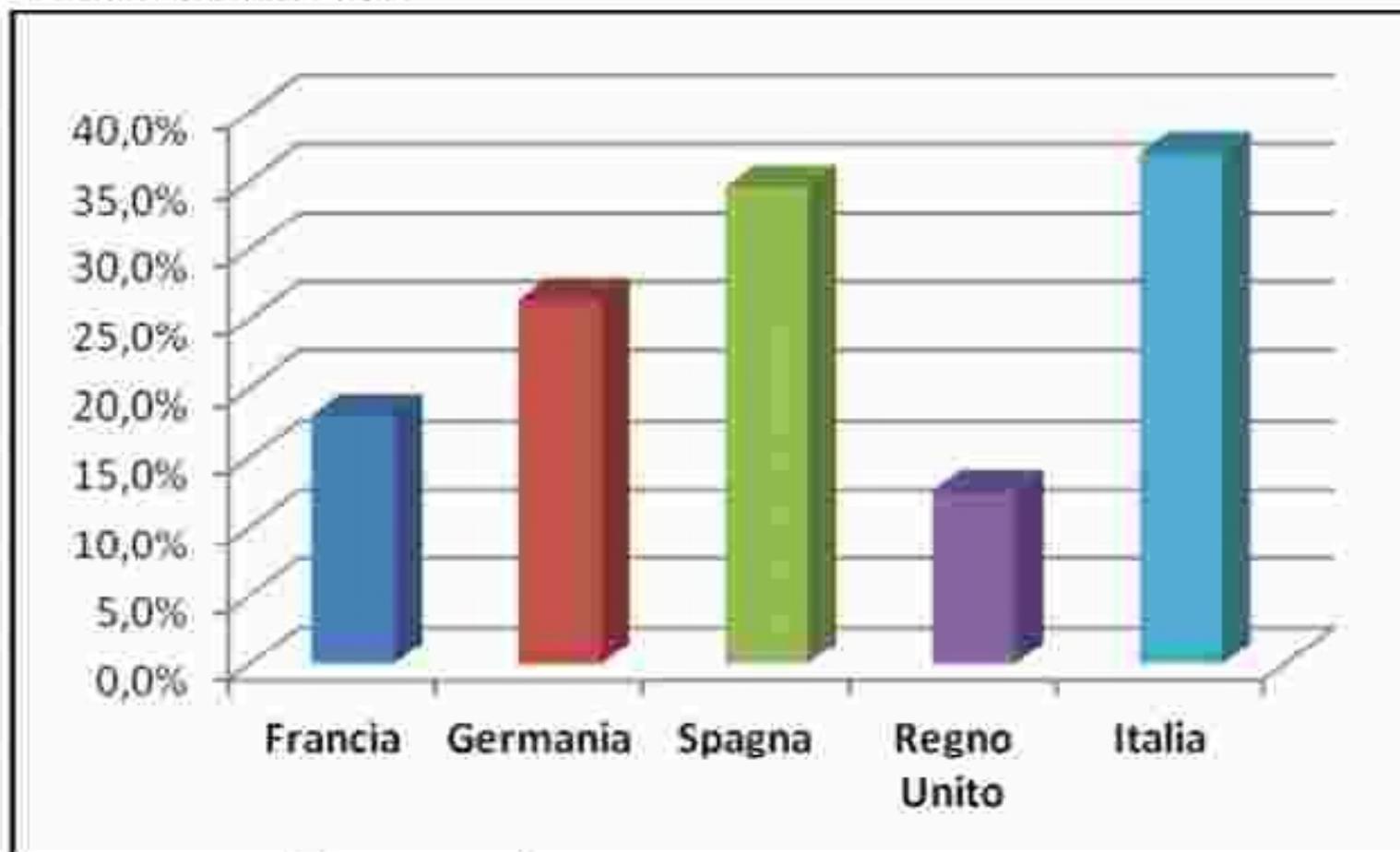


ANTIGONE

per i diritti e le garanzie nel sistema penale

Servono riforme strutturali

Detenuti stranieri



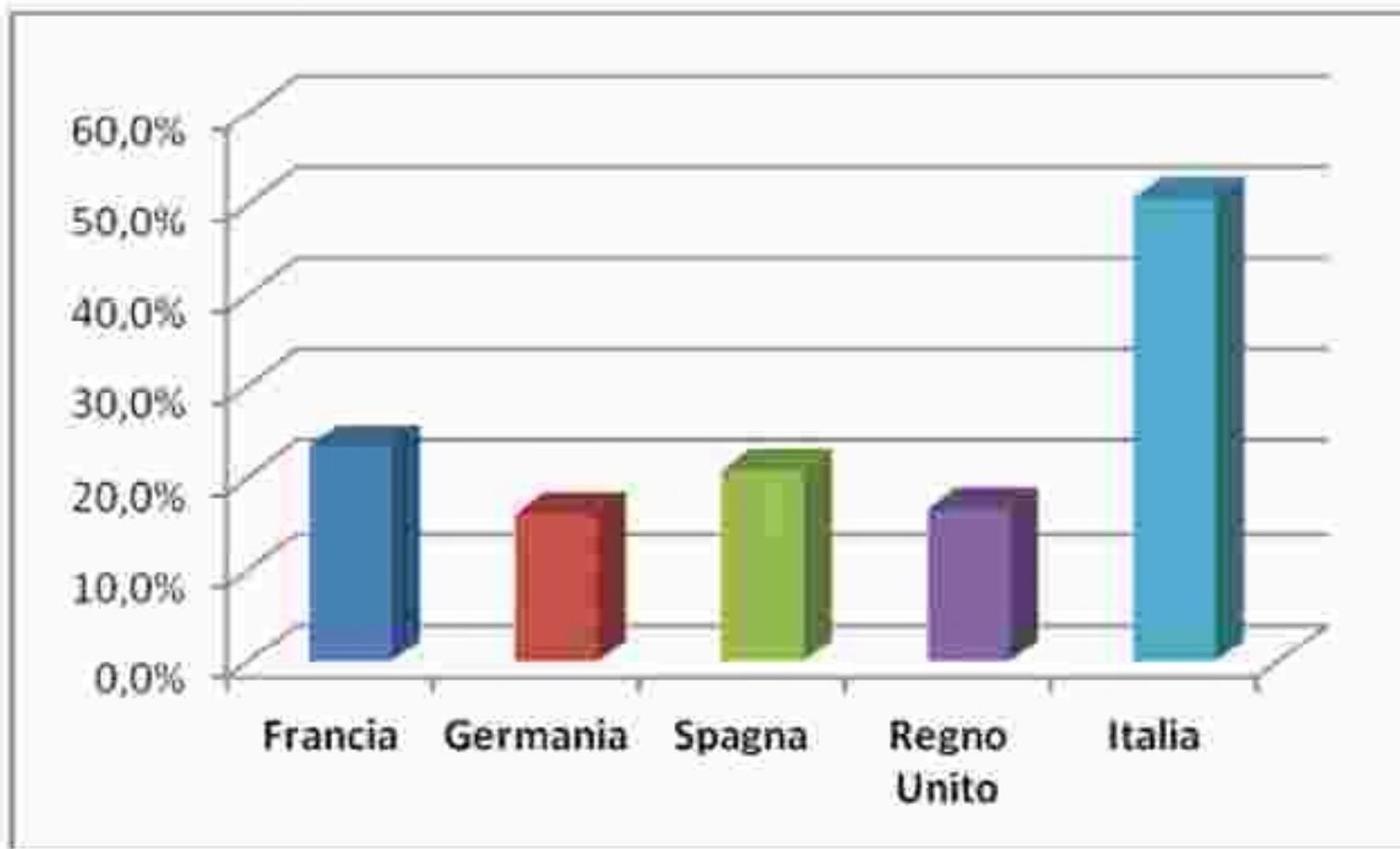


ANTIGONE

per i diritti e le garanzie nel sistema penale

Servono riforme strutturali

Detenuti in custodia cautelare



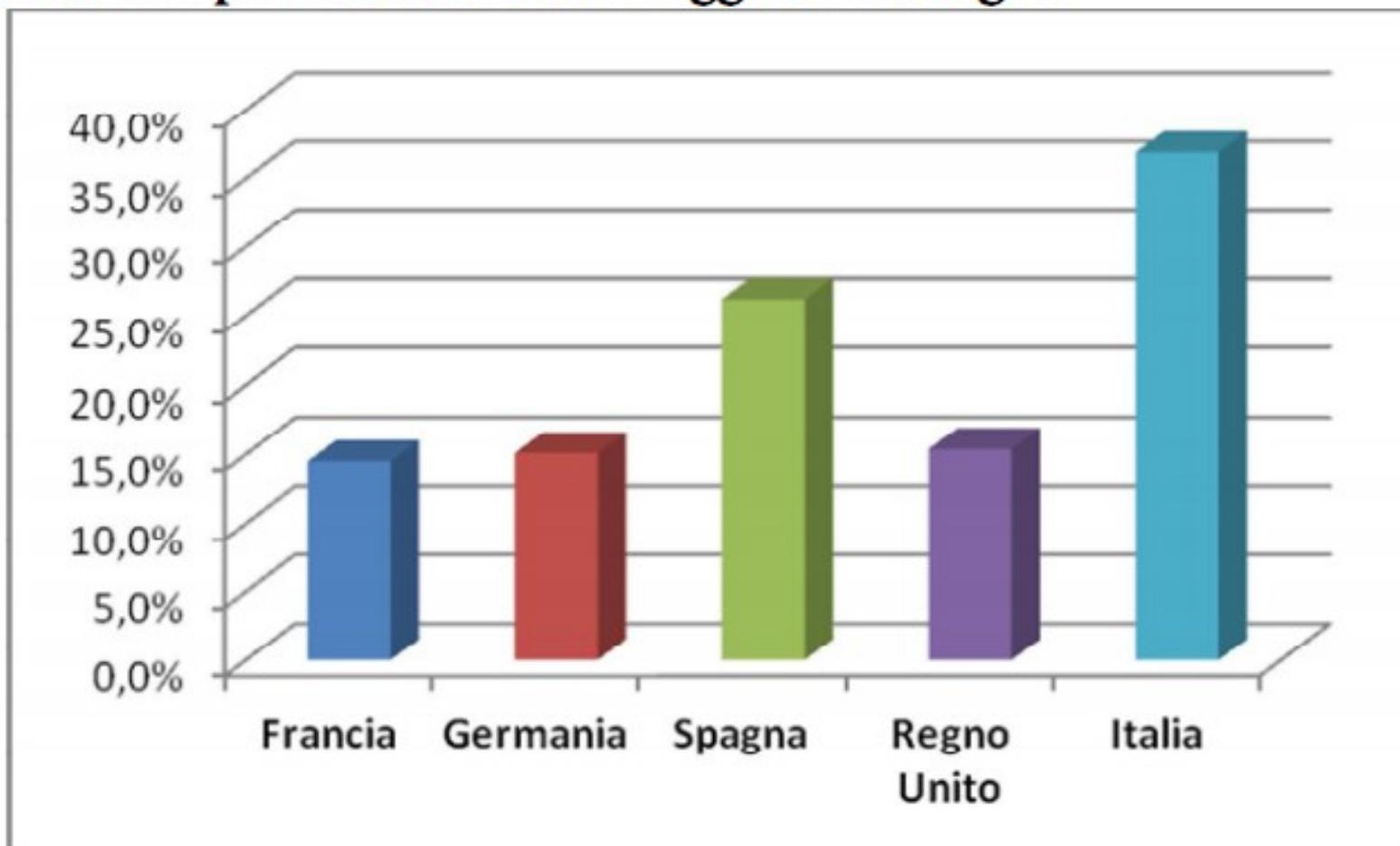


ANTIGONE

per i diritti e le garanzie nel sistema penale

Servono riforme strutturali

Detenuti per violazioni della legge sulle droghe



Alessio Scandurra – Associazione Antigone – Via Silvano 10 – 00158 Roma

Tel. 06.44363191 – e.mail segreteria@associazioneantigone.it -

www.associazioneantigone.it



ANTIGONE

per i diritti e le garanzie nel sistema penale

Legge 49 del 2006 “Fini – Giovanardi”

Tabella unica delle sostanze e quindi parificazione delle pene per tutte le droghe, leggere e pesanti: da 6 a 20 anni di detenzione per tutte le sostanze.

La legge del 1990 stabiliva pene diverse a seconda delle tabelle (da 2 a 6 anni per la cannabis, in tabella II; da 8 a 20 anni per le droghe “pesanti” in tabella I).

Alessio Scandurra – Associazione Antigone – Via Silvano 10 – 00158 Roma

Tel. 06.44363191 – e.mail segreteria@associazioneantigone.it -

www.associazioneantigone.it



ANTIGONE

per i diritti e le garanzie nel sistema penale

La “presunzione di spaccio”

Il superamento di determinate quantità è “indice” di spaccio, e dunque di reato.

Le quantità - in principio attivo - sono state stabilite in 500 mg. per la cannabis, 250 mg. per l'eroina, 750 mg. per la cocaina.

Alessio Scandurra – Associazione Antigone – Via Silvano 10 – 00158 Roma

Tel. 06.44363191 – e.mail segreteria@associazioneantigone.it -

www.associazioneantigone.it



ANTIGONE

per i diritti e le garanzie nel sistema penale

Il fatto di “lieve entità”

Le pene vanno da 1 a 6 anni, nella legge precedente da 6 mesi a 4 anni (comma 5 dell'art.73).

Si tratta però di una circostanza attenuante, non sempre bilanciabile, e spesso accertata nel corso del procedimento.

Alessio Scandurra – Associazione Antigone – Via Silvano 10 – 00158 Roma

Tel. 06.44363191 – e.mail segreteria@associazioneantigone.it -

www.associazioneantigone.it



ANTIGONE

per i diritti e le garanzie nel sistema penale

Una storia significativa

Posto che nell'hashish il principio attivo raramente supera il 10%, se ne possono portare in tasca fino a 5 grammi.

Posto che il principio attivo della cocaina raramente supera il 20-25%, se ne possono portare in tasca fino a 3 grammi.

Fino a qui non c'è reato, subito oltre questa soglia si presume ci sia la fattispecie di lieve entità.

Alessio Scandurra – Associazione Antigone – Via Silvano 10 – 00158 Roma

Tel. 06.44363191 – e.mail segreteria@associazioneantigone.it -

www.associazioneantigone.it



ANTIGONE

per i diritti e le garanzie nel sistema penale

Una storia significativa

Stefano Cucchi è stato fermato con in tasca 20 grammi di hashish e 2 grammi di cocaina.

Se gli fosse stata contestato subito l'art. 73 comma 5 non sarebbe stato arrestato. Non sarebbe morto.

Alessio Scandurra – Associazione Antigone – Via Silvano 10 – 00158 Roma

Tel. 06.44363191 – e.mail segreteria@associazioneantigone.it -

www.associazioneantigone.it



ANTIGONE

per i diritti e le garanzie nel sistema penale

Legge 49 del 2006 “Fini – Giovanardi”

Aggravamento delle sanzioni amministrative per l'uso personale.

Disincentivo all'invio ai Sert da parte dei Not.

Alessio Scandurra – Associazione Antigone – Via Silvano 10 – 00158 Roma

Tel. 06.44363191 – e.mail segreteria@associazioneantigone.it -

www.associazioneantigone.it

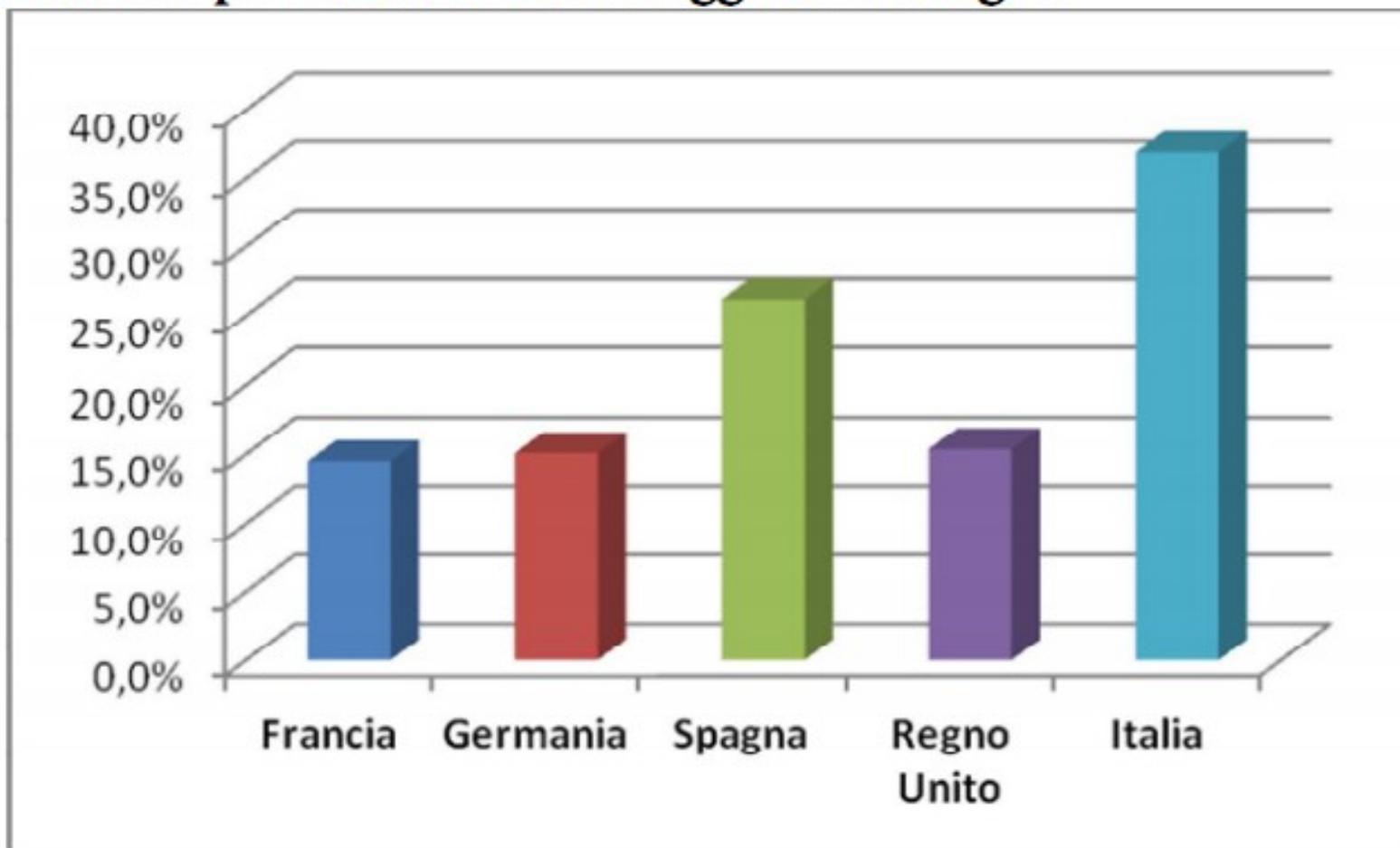


ANTIGONE

per i diritti e le garanzie nel sistema penale

Servono riforme strutturali

Detenuti per violazioni della legge sulle droghe



Alessio Scandurra – Associazione Antigone – Via Silvano 10 – 00158 Roma

Tel. 06.44363191 – e.mail segreteria@associazioneantigone.it -

www.associazioneantigone.it



ANTIGONE

per i diritti e le garanzie nel sistema penale

Ingressi in carcere

Anno	Ingressi negli istituti penitenziari per qualsiasi reato			Ingressi per reati in violazione del DPR 309/90			% Ingressi per reati in violazione del DPR 309/90		
	Italiani	Stranieri	Totale	Italiani	Stranieri	Totale	Italiani	Stranieri	Totale
2001				16.171	11.246	27.417	32,0	40,0	34,9
2002				15.311	9.648	24.959	30,0	32,0	30,7
2003				13.483	8.282	21.765	27,0	26,0	26,6
2004	50.026	32.249	82.275	13.007	8.385	21.392	26,0	26,0	26,0
2005	49.281	40.606	89.887	15.770	10.152	25.921	32,0	25,0	28,8
2006	47.426	43.288	90.714	15.239	10.160	25.399	32,1	23,5	28,0
2007	46.581	43.860	90.441	15.381	11.604	26.985	33,0	26,5	29,8
2008	49.701	43.099	92.800	16.652	12.143	28.795	33,5	28,2	31,0
2009	47.993	40.073	88.066	16.198	11.782	27.980	33,7	29,4	31,7
2010			84.598			26.096			31,0
2011			68.411			22.677			33,1

Fonte: Dipartimento Politiche Antidroga, *Relazione annuale al Parlamento sullo stato delle tossicodipendenze in Italia, dati relativi all'anno 2008; dati relativi all'anno 2009.*

Aggiornamento dei dati 2011: Analisi popolazione detenuta e proposte di intervento- Dipartimento Amministrazione Penitenziaria- Ufficio del Capo del Dipartimento- Ufficio per l'Attività Ispettiva e del Controllo.

Alessio Scandurra – Associazione Antigone – Via Silvano 10 – 00158 Roma

Tel. 06.44363191 – e.mail segreteria@associazioneantigone.it -

www.associazioneantigone.it

Situazione al	Det. Presenti	Detenuti Tossicodipendenti		Detenuti Sieropositivi		Detenuti Sieropositivi Tossicodip.		Detenuti Sieropositivi non Tossicodip.		Detenuti in AIDS concl.			
		% rispetto ai presenti		% rispetto ai presenti		% rispetto ai tossicodip.	% rispetto ai sieropos.	% rispetto ai non tossicodip	% rispetto ai sieropos.	% rispetto ai sieropos.			
31/12/1990	25.573	7.299	28,54	2.489	9,73	2.378	32,58	95,54	111	0,61	4,46	39	1,57
30/06/1991	30.774	9.623	31,27	2.838	9,22	2.770	28,79	97,60	68	0,32	2,40	48	1,69
31/12/1991	35.168	11.540	32,81	3.169	9,01	3.030	26,26	95,61	139	0,59	4,39	84	2,65
30/06/1992	44.108	13.970	31,67	3.884	8,81	3.731	26,71	96,06	153	0,51	3,94	84	2,16
31/12/1992	46.968	14.818	31,55	3.530	7,52	3.377	22,79	95,67	153	0,48	4,33	50	1,42
30/06/1993	51.513	15.531	30,15	3.638	7,06	3.413	21,98	93,82	225	0,63	6,18	58	1,59
31/12/1993	49.983	15.135	30,28	3.407	6,82	3.170	20,94	93,04	237	0,68	6,96	86	2,52
30/06/1994	54.098	15.957	29,50	2.987	5,52	2.797	17,53	93,64	190	0,50	6,36	50	1,67
31/12/1994	50.723	14.742	29,06	2.772	5,46	2.583	17,52	93,18	189	0,53	6,82	30	1,08
30/06/1995	51.530	15.336	29,76	2.469	4,79	2.194	14,31	88,86	275	0,76	11,14	35	1,42
31/12/1995	46.525	13.488	28,99	2.232	4,80	1.962	14,55	87,90	270	0,82	12,10	62	2,78
30/06/1996	48.348	14.216	29,40	2.184	4,52	1.922	13,52	88,00	262	0,77	12,00	110	5,04
31/12/1996	47.386	13.859	29,25	2.104	4,44	1.860	13,42	88,40	244	0,73	11,60	74	3,52
30/06/1997	49.216	14.728	29,93	1.943	3,95	1.569	10,65	80,75	374	1,08	19,25	118	6,07
31/12/1997	48.209	14.074	29,19	1.838	3,81	1.636	11,62	89,01	202	0,59	10,99	106	5,77
30/06/1998	50.278	14.081	28,01	1.740	3,46	1.472	10,45	84,60	268	0,74	15,40	128	7,36
31/12/1998	47.560	13.567	28,53	1.546	3,25	1.334	9,83	86,29	212	0,62	13,71	118	7,63
30/06/1999	50.579	14.264	28,20	1.648	3,26	1.403	9,84	85,13	245	0,67	14,87	134	8,13
31/12/1999	51.604	15.097	29,26	1.638	3,17	1.382	9,15	84,37	256	0,70	15,63	163	9,95
30/06/2000	53.340	14.602	27,38	1.548	2,90	1.365	9,35	88,18	183	0,47	11,82	151	9,75
31/12/2000	53.030	14.440	27,23	1.459	2,75	1.266	8,77	86,77	193	0,50	13,23	128	8,77
30/06/2001	55.261	15.173	27,46	1.454	2,63	1.236	8,15	85,01	218	0,54	14,99	162	11,14
31/12/2001	55.275	15.442	27,94	1.421	2,57	1.251	8,10	88,04	170	0,43	11,96	169	11,89
30/06/2002	56.271	15.698	27,90	1.401	2,49	1.201	7,65	85,72	200	0,49	14,28	192	13,70
31/12/2002	55.670	15.429	27,72	1.375	2,47	1.178	7,63	85,67	197	0,49	14,33	169	12,29
30/06/2003	56.403	14.507	25,72	1.473	2,61	1.180	8,13	80,11	293	0,70	19,89	192	13,03
31/12/2003	54.237	14.501	26,74	1.311	2,42	1.056	7,28	80,55	255	0,64	19,45	154	11,75
30/06/2004	56.532	15.329	27,12	1.383	2,45	1.159	7,56	83,80	224	0,54	16,20	151	10,92
31/12/2004	56.068	15.097	26,93	1.394	2,49	1.155	7,65	82,86	239	0,58	17,14	n.d.	n.d.

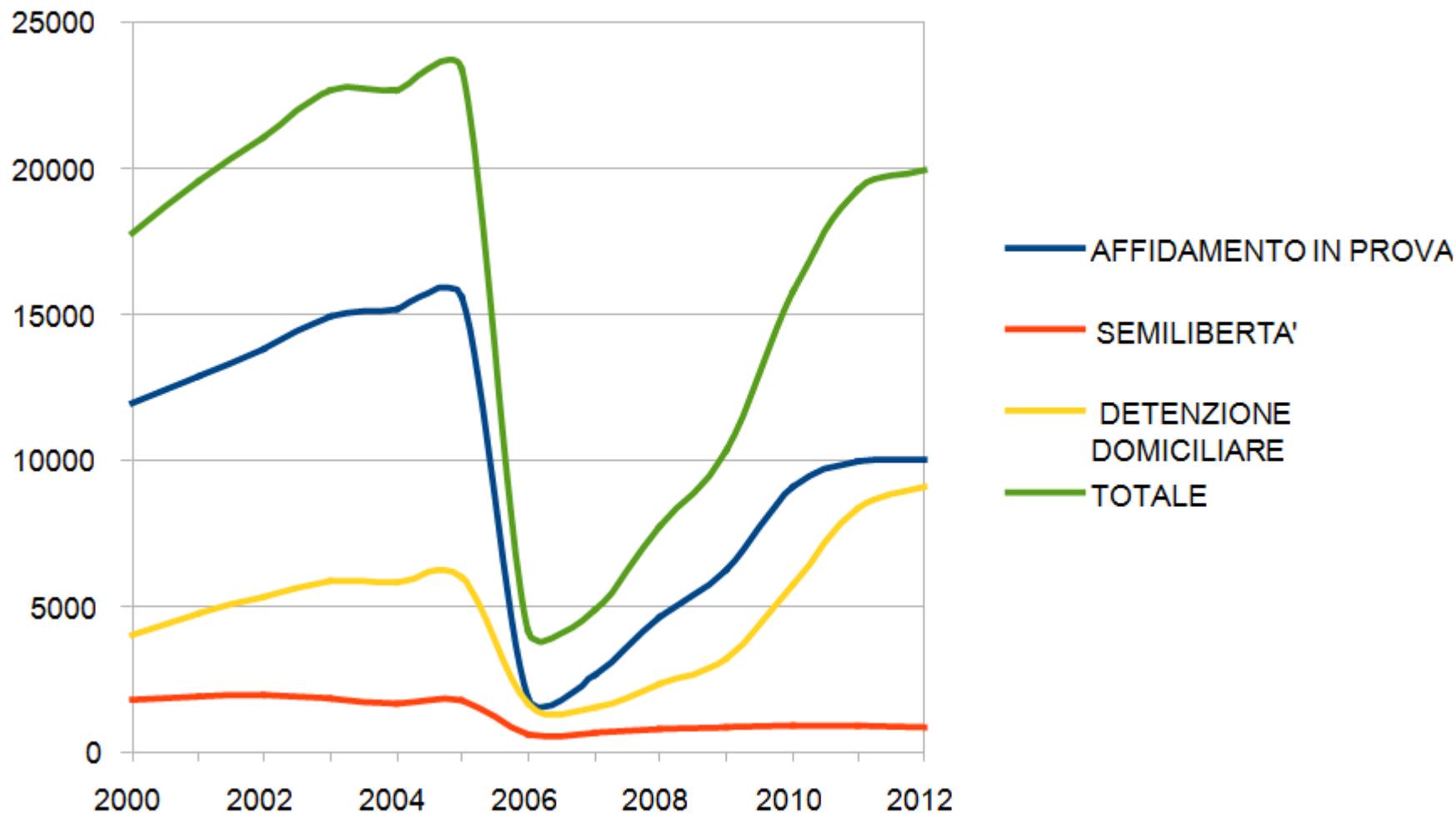
DATA DI RILEVAZIONE	DETENUTI PRESENTI	DETENUTI TOSSICODIPENDENTI		DETENUTI AFFETTI DA HIV		DETENUTI AFFETTI DA HIV E TOSSICODIPENDENTI			DETENUTI AFFETTI DA MALATTIE INDICATIVE DI AIDS	
			% rispetto ai presenti		% rispetto ai presenti		% rispetto ai tossicodipendenti	% rispetto ai sieropositivi		% rispetto ai sieropositivi
30/06/2000	53.537	14.602	27,27	1.548	2,89	1.365	9,35	88,18	151	9,75
31/12/2000	53.165	14.440	27,16	1.459	2,74	1.266	8,77	86,77	128	8,77
30/06/2001	55.393	15.173	27,39	1.454	2,62	1.236	8,15	85,01	162	11,14
31/12/2001	55.275	15.442	27,94	1.421	2,57	1.251	8,10	88,04	169	11,89
30/06/2002	56.277	15.698	27,89	1.401	2,49	1.201	7,65	85,72	192	13,70
31/12/2002	55.670	15.429	27,72	1.375	2,47	1.178	7,63	85,67	169	12,29
30/06/2003	56.403	14.507	25,72	1.473	2,61	1.180	8,13	80,11	192	13,03
31/12/2003	54.237	14.501	26,74	1.311	2,42	1.056	7,28	80,55	154	11,75
30/06/2004	56.532	15.329	27,12	1.383	2,45	1.159	7,56	83,80	151	10,92
31/12/2004	56.068	15.558	27,75	1.472	2,63	1.199	7,71	81,45	182	12,36
30/06/2005	59.125	16.179	27,36	1.525	2,58	1.260	7,79	82,62	175	11,48
31/12/2005	59.523	16.135	27,11	1.491	2,50	1.231	7,63	82,56	155	10,40
30/06/2006	61.264	16.145	26,35	1.522	2,48	1.169	7,24	76,81	175	11,50
31/12/2006	39.005	8.363	21,44	708	1,82	582	6,96	82,20	93	13,14
30/06/2007	43.957	10.275	23,38	831	1,89	593	5,77	71,36	102	12,27
31/12/2007	48.693	13.424	27,57	1.008	2,07	736	5,48	73,02	151	14,98
30/06/2008	55.057	14.743	26,78	1.084	1,97	850	5,77	78,41	138	12,73
31/12/2008	58.127	15.772	27,13	1.178	2,03	879	5,57	74,62	175	14,86



ANTIGONE

per i diritti e le garanzie nel sistema penale

Andamento delle misure alternative anni 2001-2012



Alessio Scandurra – Associazione Antigone – Via Silvano 10 – 00158 Roma

Tel. 06.44363191 – e.mail segreteria@associazioneantigone.it -

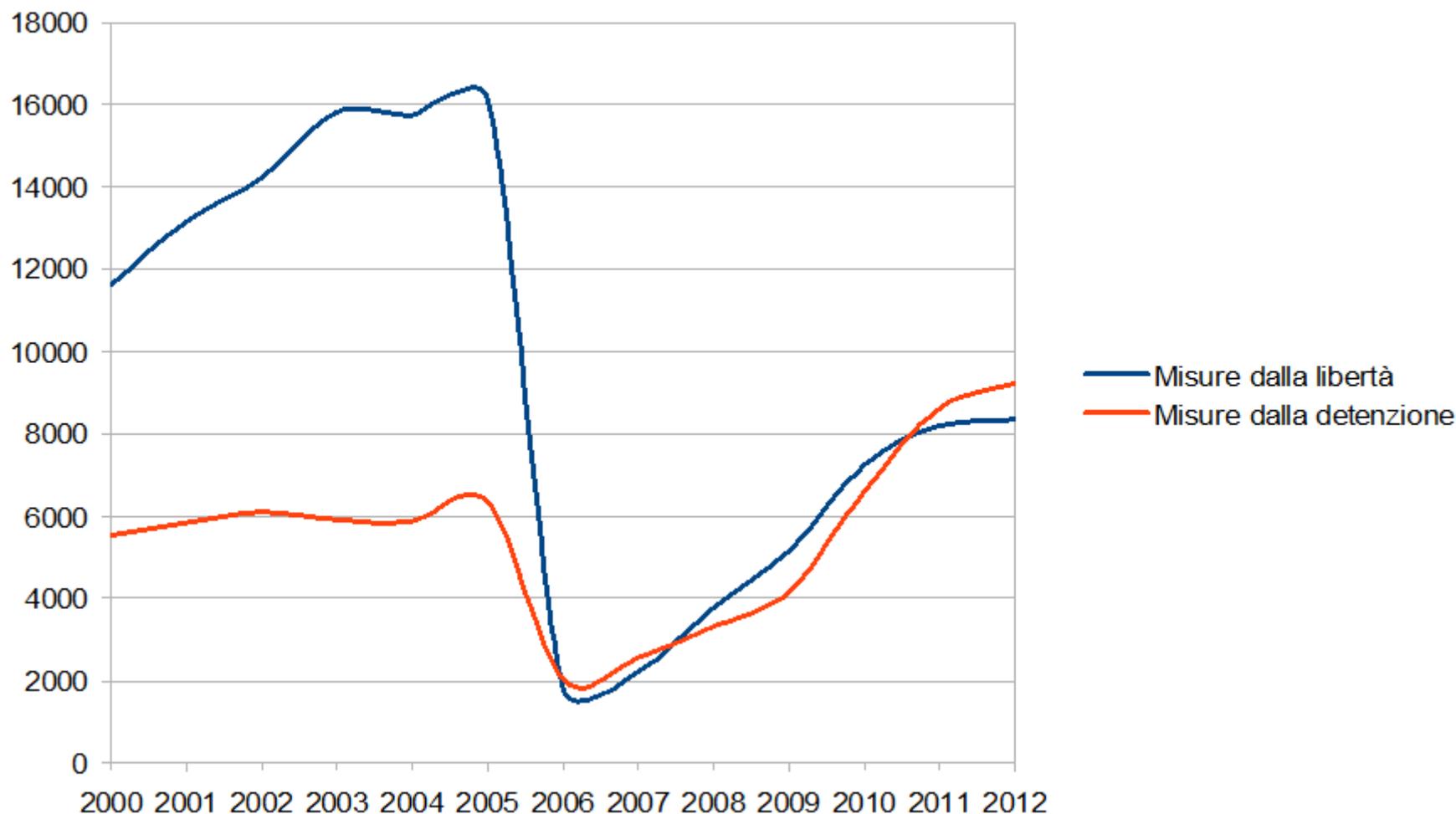
www.associazioneantigone.it



ANTIGONE

per i diritti e le garanzie nel sistema penale

Andamento delle misure alternative anni 2001-2012



Alessio Scandurra – Associazione Antigone – Via Silvano 10 – 00158 Roma

Tel. 06.44363191 – e.mail segreteria@associazioneantigone.it -

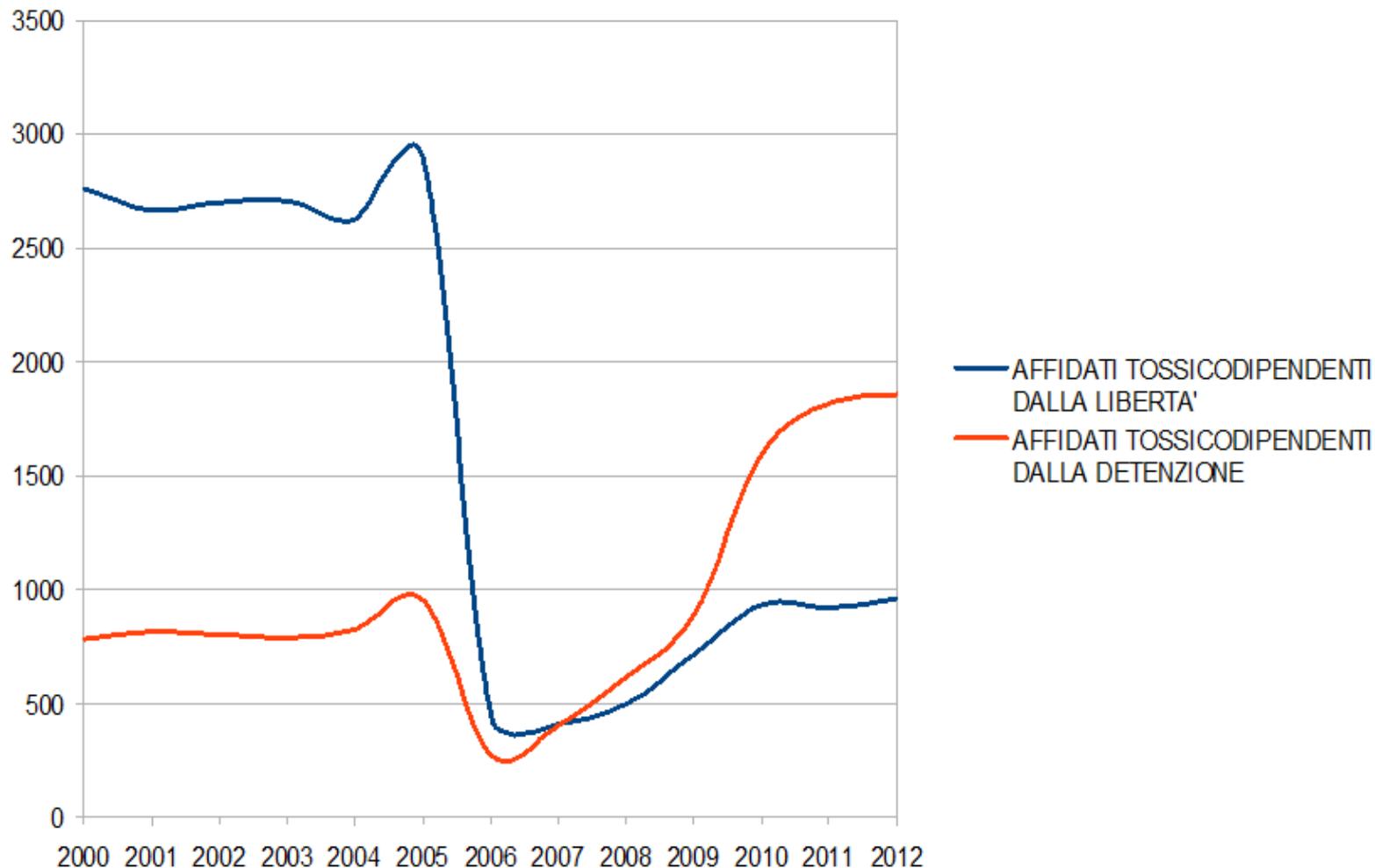
www.associazioneantigone.it



ANTIGONE

per i diritti e le garanzie nel sistema penale

Andamento delle misure alternative anni 2001-2012



Alessio Scandurra – Associazione Antigone – Via Silvano 10 – 00158 Roma

Tel. 06.44363191 – e.mail segreteria@associazioneantigone.it -

www.associazioneantigone.it



ANTIGONE

per i diritti e le garanzie nel sistema penale

Servono riforme strutturali

La percentuale di recidivi tra coloro che avevano beneficiato dell'affidamento in prova al servizio sociale (19%) è risultata notevolmente inferiore rispetto a quelli che erano usciti dal carcere alla scadenza della pena (68%) (Leonardi 2007).

19% vs. 68%

Alessio Scandurra – Associazione Antigone – Via Silvano 10 – 00158 Roma

Tel. 06.44363191 – e.mail segreteria@associazioneantigone.it -

www.associazioneantigone.it

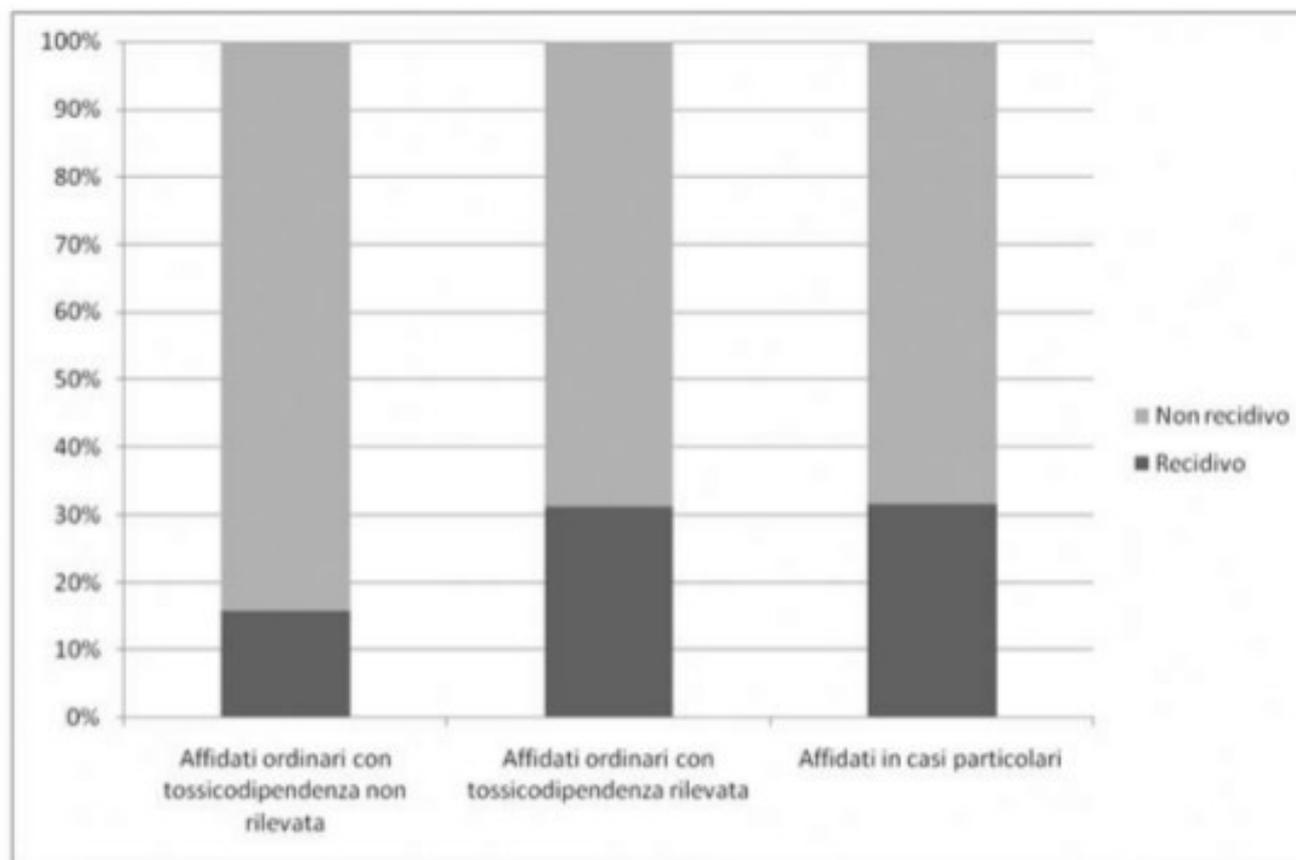


ANTIGONE

per i diritti e le garanzie nel sistema penale

Servono riforme strutturali

Grafico 3 – Confronto tra affidati ordinari e affidati in casi particolari





ANTIGONE

per i diritti e le garanzie nel sistema penale

Tre leggi per la giustizia e i diritti

Legge 1

- *Introduzione del crimine di tortura nel codice penale*

Legge 2

- *Istituzione del garante delle persone private della libertà*
- *Numero chiuso nelle carceri*
- ***Abrogazione delle norme sulla recidiva***
- *Meno custodia cautelare in carcere*
- *Estensione dei benefici di legge*

Legge 3

- *Modifiche alla legge sulle droghe*

Alessio Scandurra – Associazione Antigone – Via Silvano 10 – 00158 Roma

Tel. 06.44363191 – e.mail segreteria@associazioneantigone.it -

www.associazioneantigone.it



ANTIGONE

per i diritti e le garanzie nel sistema penale

Legge 3. Modifiche alla legge sulle droghe

- *Divieto di punibilità dell'uso personale e della coltivazione per uso personale, e legalizzazione dell'uso terapeutico*
- *Riduzione delle pene (da sei mesi a sei anni per le cd. droghe pesanti e da tre mesi a tre anni per le droghe leggere)*
- *Art. 73-bis: Fatto di lieve entità*
- *Abrogazione delle sanzioni amministrative*
- *Per i tossicodipendenti alternative al carcere per la custodia cautelare e per la pena*

Alessio Scandurra – Associazione Antigone – Via Silvano 10 – 00158 Roma

Tel. 06.44363191 – e.mail segreteria@associazioneantigone.it -

www.associazioneantigone.it



ANTIGONE

per i diritti e le garanzie nel sistema penale

Grazie per l'attenzione

Alessio Scandurra

alessio.scandurra@associazioneantigone.it

Alessio Scandurra – Associazione Antigone – Via Silvano 10 – 00158 Roma

Tel. 06.44363191 – e.mail segreteria@associazioneantigone.it -

www.associazioneantigone.it